

Il Direttore Generale

Determinazione n. 289/2024/DIRGEN

NOMINA RUP E AUTORIZZAZIONE ALL'INDIZIONE DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO DI GARA, AI SENSI DELL'ARTICOLO 187 DEL D. LGS. N. 36/2023, PREVIA CONSULTAZIONE, OVE ESISTENTI, DI ALMENO 10 OPERATORI ECONOMICI DA INDIVIDUARE MEDIANTE INDAGINE DI MERCATO, PER LA CONCESSIONE DEI LOCALI PER IL SERVIZIO DI RISTORAZIONE E DISTRIBUTORI AUTOMATICI DI ALIMENTI E BEVANDE, PER I CENTRI ENEA DI CASACCIA, FRASCATI, SEDE LEGALE, TRISAIA, PORTICI E SANTA TERESA

IL DIRETTORE GENERALE

- **Visto** l'art. 37 della legge 23 luglio 2009, n. 99, come novellato dalla legge 28 dicembre 2015, n. 221, che istituisce l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (ENEA), nonché l'art. 2, comma 6, del D. L. 1° marzo 2021, n. 22, convertito, con modificazioni, in Legge 22 aprile 2021, n. 55, che pone l'ENEA sotto la vigilanza del Ministero della Transizione Ecologica oggi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ai sensi dell'art. 4 del D. L. 11 novembre 2022, n. 173, convertito, con modificazioni, in Legge 16 dicembre 2022, n. 204;
- **Visto** il Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministro dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare del 21 settembre 2020, registrato alla Corte dei Conti il 12 novembre 2020, con il quale è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'ENEA composto dal prof. Federico Testa, in qualità di Presidente, dal dott. Tullio Berlinghi e dal dott. Giovanni Giuliano, in qualità di Consiglieri;
- **Visto** il Decreto del Ministro della Transizione Ecologica del 27 luglio 2021, notificato all'ENEA il 29 luglio 2021, con cui l'ing. Gilberto Dialuce è stato nominato Presidente dell'ENEA, a decorrere dalla data del citato Decreto, in sostituzione del dimissionario Presidente prof. Federico Testa;
- **Visto** il Decreto del Ministro della Transizione Ecologica n. 10 del 13 gennaio 2022, registrato presso gli organi di controllo il 18.01.2022 con comunicazione inviata all'ENEA il 2.2.2022, con cui vengono nominati due componenti del Consiglio di Amministrazione dell'ENEA, ad integrazione della composizione attuale dello stesso, nelle persone del prof. Raffaele Bifulco e della prof.ssa Caterina Petrillo;
- **Visto** il Decreto del Ministro della Transizione Ecologica del 7 settembre 2022 con cui l'ing. Gilberto Dialuce è stato nominato Presidente dell'ENEA a decorrere dalla data del citato Decreto e fino alla scadenza del Consiglio di Amministrazione in carica;
- **Visto** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 concernente la "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124";
- **Visto** lo Statuto dell'ENEA, approvato con Delibera n. 5/2017/CA e successive modifiche intervenute con Delibera n. 30/2019/CA, con Delibera n. 60/2021/CA nonché, da ultimo, con Delibera n. 44/2022/CA, pubblicato sui siti istituzionali del Ministero della Transizione Ecologica e dell'ENEA;

- **Vista** la nomina del Direttore Generale da parte del Consiglio di Amministrazione dell'ENEA avvenuta con Delibera n. 89/2022/CA del 29 novembre 2022, nonché la Delibera n. 7/2023/CA del 27 gennaio 2023 con riferimento alla durata dell'incarico;
- **Visto** il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 18 gennaio 2023, n. 20 con cui viene integrata la dotazione organica dell'ENEA con l'inserimento di una unità dirigenziale di livello generale;
- **Vista** la nota della Corte dei Conti con cui viene comunicato che il suindicato Decreto Interministeriale è stato ammesso alla registrazione il 13 febbraio 2023 n. 382;
- **Vista** la Disposizione n. 75/2023/PRES del 24 febbraio 2023 di attribuzione dell'incarico di Direttore Generale dell'ENEA all'ing. Giorgio Graditi a decorrere dal 1° marzo 2023;
- **Visti** gli artt. da 176 a 192 del D. Lgs n. 36/2023 che regolamentano i contratti di concessione;
- **Premesso che** l'ENEA è un Ente di diritto pubblico finalizzato alla ricerca e all'innovazione tecnologica, nonché alla prestazione di servizi avanzati alle imprese, alla pubblica amministrazione e ai cittadini nei settori dell'energia, dell'ambiente e dello sviluppo economico sostenibile;
- **Premesso che** attualmente il servizio mensa in tutti i Centri di Ricerca ENEA, ovvero Casaccia, Frascati, Sede Legale, Portici, Trisaia e Santa Teresa è sospeso; l'ultimo contratto del servizio mensa per i Centri di Casaccia, Frascati e Sede Legale in concessione, è terminato lo scorso 20 ottobre 2023 con comunicazione anticipata da parte del concessionario per via di una analisi economica non favorevole e condizioni aziendali di contorno complesse non valutate in sede di presentazione offerta;
- **Premesso che** un'attenta analisi economica-finanziaria sulla questione del servizio di ristorazione permette di stabilire che ci siano le condizioni per una concessione del servizio ai dipendenti e ospiti dei Centri attraverso la presentazione di una procedura per l'affido in concessione degli spazi bar e mensa ENEA dei 6 Centri di Casaccia, Frascati, Sede Legale, Trisaia, Portici e Santa Teresa.
- **Premesso che** ogni Centro Ricerca ENEA verrà considerato Lotto e, pertanto, la procedura proposta è una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando di gara, ai sensi dell'articolo 187 del D. Lgs. n. 36/2023, previa consultazione, ove esistenti di almeno 10 operatori economici da individuare mediante indagine di mercato, per l'erogazione di un servizio di ristorazione differenziato per Centro secondo le esigenze del sito e sulla base delle potenzialità espresse dallo stesso, con proposta commerciale presentata dalla società di ristorazione aggiudicataria della concessione nel singolo Lotto.
- **Considerato che** è necessario assicurare, attraverso la concessione dei locali ENEA, il servizio di ristorazione e distributori automatici di alimenti e bevande, per i centri ENEA di Casaccia, Frascati, Sede Legale, Trisaia, Portici e Santa Teresa;
- **Considerato che** CONSIP, alla data attuale, non ha posto in essere convenzioni che possano essere ricondotte alla concessione in oggetto;
- **Considerato che** l'art 14 comma 1 lettera a) del D. Lgs n. 36/2023 prevede la soglia Europea per le concessioni pari ad euro 5.538.000,00;

- **Considerato che** l'art 187 del D. Lgs n. 36/2023 prevede che per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia, l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di Operatori Economici;
- **Considerato che** è necessario, quindi, indire una procedura negoziata senza bando, ai sensi dell'articolo 187 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., previa pubblicazione di un avviso di indagine di mercato ai sensi dell'Allegato II.1 del medesimo Decreto, tramite la piattaforma telematica di e-procurement U-BUY utilizzata dall'ENEA, per la concessione dei locali per il servizio di ristorazione e distributori automatici di alimenti e bevande, per i Centri di Casaccia, Frascati, Sede Legale, Trisaia, Portici e Santa Teresa;
- **Considerato che** le caratteristiche proprie delle prestazioni oggetto della concessione rendono tecnicamente possibile una suddivisione in Lotti, per cui la procedura sarà divisa in sei Lotti funzionali così distinti: C.R. Casaccia (Lotto 1), C.R. Frascati (Lotto 2), Sede Legale (Lotto 3), C.R. Trisaia (Lotto 4), C.R. Portici (Lotto 5) e C.R. Santa Teresa (Lotto 6);
- **Considerato che** la concessione sarà aggiudicata per singoli Lotti, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023, con punteggio pari a 70 punti per l'offerta tecnica e a 30 punti per l'offerta economica, ai sensi dell'art. 108 co. 9 del D. Lgs. n. 36/2023e s.m.i.;
- **Considerato che** la concessione di ciascun Lotto avrà la durata di 36 (trentasei) mesi, con opzione di rinnovo, alle medesime condizioni, per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi; la durata del contratto in corso di esecuzione potrà essere prorogata per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente, avviate prima della scadenza del contratto, ai sensi dell'art. 120 del D. Lgs. n. 36/2023, in tal caso il Concessionario è tenuto all'esecuzione delle prestazioni oggetto del contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per ENEA;
- **Considerato che** la concessione di ciascun Lotto prevede il pagamento diretto al Concessionario da parte di tutti gli utenti della mensa, compresi gli Ospiti ENEA in percorso formativo (laureandi, borsisti, assegnisti, ecc.); saranno previste le seguenti plurime modalità di pagamento: contanti e bancomat/carte di credito e buoni pasto, sia in formato cartaceo sia in formato elettronico;
- **Considerato che** non è prevista l'erogazione a favore del Concessionario di corrispettivi direttamente da ENEA;
- **Considerato che** l'importo del pasto giornaliero base è fissato, in tutti i Lotti, pari a euro 6,73 oltre IVA (4%), per un totale di euro 7,00 compresa IVA; tale importo corrisponde al valore facciale del buono pasto giornaliero che viene corrisposto ai Dipendenti ENEA; non essendo il suddetto buono frazionabile ed essendo prevista la modalità di pagamento da parte dei Dipendenti anche con il buono pasto, l'importo indicato per il "pasto giornaliero base" (cfr. art. 21 del Capitolato Tecnico edizione maggio 2024) non sarà soggetto a ribasso d'asta;
- **Vista** la Relazione esplicativa predisposta dall'ing. Nicola Ranieri, Direttore del Dipartimento Infrastrutture e Servizi (ISER), nella quale vengono esplicitate le informazioni sulla procedura e proposta la nomina del dott. Vincenzo Tramontano (ISER-PSSA), come Responsabile Unico del Progetto (RUP), a norma dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., che possiede i requisiti

previsti dalla norma e che lo stesso si avvarrà, ai sensi dell'art. 114 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023, di un Direttore di Esecuzione del Contratto (DEC) e dei Direttori Operativi e preso atto delle motivazioni in essa esposte (**Allegato 1**);

- **Considerato** il prospetto economico delle concessioni per il servizio di ristorazione di ciascun Lotto, ottenuto moltiplicando il prezzo del pasto completo per il numero di presenze stimate per ogni Centro e per la durata complessiva delle concessioni, è il seguente (cfr. Allegato 1):

Lotto	Centro ENEA	Media giornaliera presenze previste lun - gio	Media giornaliera presenze previste ven	Calcolo mensile incassi medi presunti (iva inclusa) x 16gg/mese	Calcolo annuo incassi presunti (iva inclusa)	Durata in mesi	Importo in concessione
1	CASACCIA	200	150	21.280,00 €	255.360,00 €	36	766.080,00 €
2	FRASCATI	120	80	12.544,00 €	150.528,00 €	36	451.584,00 €
3	SEDE LEGALE	60	40	6.272,00 €	75.264,00 €	36	225.792,00 €
4	TRISAIA	40	20	4.032,00 €	48.384,00 €	36	145.152,00 €
5	PORTICI	50	40	5.376,00 €	64.512,00 €	36	193.536,00 €
6	SANTA TERESA	15	10	1.568,00 €	18.816,00 €	36	56.448,00 €
							1.838.592,00 €

l'importo complessivo delle concessioni dei sei Lotti, per la durata di 36 (trentasei) mesi, è stimato in euro 1.838.592,00, IVA inclusa e considerando il periodo di rinnovo del contratto, il valore globale stimato delle concessioni dei sei Lotti, per l'intera durata di 60 mesi (36 + 24 mesi), è pari ad euro 3.064.320,00 IVA inclusa e/o di altre imposte e contributi di legge, come evidenziato nella Relazione esplicativa (cfr. Allegato 1);

- **Considerato che** l'importo degli oneri per la sicurezza da interferenze, per ciascun Lotto, è pari a euro 0,00 a seguito dell'assenza di rischi di natura interferenziale;
- **Considerato che** in ciascun Lotto, saranno a carico del Concessionario tutte le spese, dirette ed indirette, per lo svolgimento del Servizio e la manutenzione ordinaria/straordinaria di tutte le attrezzature e arredi presenti sull'impianto, oltre che la corresponsione ad ENEA di un canone annuo forfettario minimo a titolo di rimborso (oltre IVA se dovuta), comprensivo di utenze, come di seguito dettagliato per ciascun Centro (cfr. Allegato 1):

Lotto	Centro ENEA	canone annuo
1	CASACCIA	8.400,00 €
2	FRASCATI	3.600,00 €
3	SEDE LEGALE	1.800,00 €
4	TRISAIA	1.800,00 €
5	PORTICI	1.800,00 €
6	SANTA TERESA	300,00 €

- **Considerato che** è stata applicata la misura della rotazione ai fini della proposta di nomina del RUP anche conformemente a quanto disposto nella Sezione “Rischi corruttivi e Trasparenza del PIAO ENEA 2024-2026”;
- **Considerato che** la presente procedura rientra tra quelle di particolare importanza di cui all’art. 32, comma 2, lettera m), dell’Allegato II.14 del D. Lgs. n. 36/2023, pertanto, il RUP nella fase di esecuzione si avvarrà, ai sensi dell’art. 114, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, di un Direttore di Esecuzione del Contratto e di Direttori Operativi; tali figure saranno individuate nella Determinazione di Aggiudicazione della procedura, a cui saranno attribuiti i compiti indicati dall’art. 31, comma 2, dell’Allegato II.14 al D. Lgs. n. 36/2023;
- **Visto** il contenuto dell’Avviso di indagine di mercato (**Allegato n. 2**);
- **Visto** il Disciplinare di gara e dei relativi Allegati (**Allegato n. 3**);
- **Visto** il Capitolato Tecnico edizione maggio 2024 (**Allegato n. 4**);
- **Visto** lo Schema di contratto della concessione per il singolo Lotto (**Allegato n. 5**);
- **Visto** il Piano Economico Finanziario (**Allegato n. 6**);
- **Vista** la “Dichiarazione sostitutiva di assenza di situazioni di conflitti di interessi, anche, potenziali nelle procedure di affidamento di contratti pubblici”, rilasciata ai sensi dell’art. 16 co. 4 del D. Lgs. n. 36/2023, da parte del RUP (**Allegato n. 7**);
- **Visti** i DUVRI, ai sensi dell’art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., relativi ai vari Centri di Ricerche ENEA, interessati alla concessione dei locali per il servizio di ristorazione e distributori automatici di alimenti e bevande (**Allegato n. 8**);
- **Visto** il contenuto del parere del MIT servizio giuridico n. 2445 del 17 aprile 2024 (**Allegato n. 9**);
- **Considerato che** le attività rientrano nei fini istituzionali dell’ENEA e, pertanto, integrano l’interesse pubblico alla relativa azione;
- **Visti** tutti gli Atti sopracitati;
- **Considerato** altresì che gli Allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;

DETERMINA

- a) di autorizzare l'indizione, ai sensi dell'art. 187 del D. Lgs. n. 36/2023, di una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, previa pubblicazione di un avviso di indagine di mercato ai sensi dell'Allegato II.1 del medesimo Decreto, per l'invito, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato per la concessione dei locali per il servizio di ristorazione e distributori automatici di alimenti e bevande, a ridotto impatto ambientale e rispettoso dei diritti umani fondamentali lungo l'intera catena di fornitura, per i Centri di Casaccia, Frascati, Sede Legale, Trisaia, Portici e Santa Teresa;
- b) di stabilire che l'affidamento avverrà per Lotti e con l'applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi dell'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023 con punteggio pari a 70 punti per l'offerta tecnica e a 30 punti per l'offerta economica;
- c) di stabilire la durata della concessione di ciascun Lotto in 36 (trentasei) mesi, dalla data di avvio delle attività, con opzione di rinnovo, alle medesime condizioni, per una durata pari a 24 (ventiquattro) mesi;
- d) di stabilire l'importo totale delle concessioni, stimato ai sensi dell'art. 179 del D. Lgs. n. 36/2023, dei sei Lotti per la durata di 60 mesi (36+24) mesi pari a euro 3.064.320,00, IVA inclusa, di cui euro 1.276.800,00 per il C.R. Casaccia (Lotto 1), euro 752.640,00 per il C.R. Frascati (Lotto 2), euro 376.320,00 per la Sede Legale (Lotto 3), euro 241.920,00 per il C.R. Trisaia (Lotto 4), euro 322.560,00 per il C.R. Portici (Lotto 5) e euro 94.080,00 per il C.R. Santa Teresa (Lotto 6) (cfr. Allegato 1);
- e) di stabilire che non è consentito in ciascun Lotto il subappalto del servizio di produzione dei pasti, in ragione delle specifiche caratteristiche della concessione, e che in caso di subappalto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 188 del D. Lgs. n. 36/2023, in materia di concessioni, che rinvia alla disciplina dell'art. 119 del D. Lgs. n. 36/2023, il concessionario non potrà affidare a terzi l'integrale esecuzione delle prestazioni oggetto della concessione e dovrà svolgere la prevalente esecuzione della concessione stessa;
- f) di procedere all'aggiudicazione di ogni singolo Lotto anche in presenza di una sola offerta valida;
- g) di autorizzare lo svolgimento della procedura in modalità telematica, tramite la piattaforma telematica certificata di e-procurement U-BUY utilizzata dall'ENEA;
- h) di nominare il dott. Vincenzo Tramontano (ISER-PSSA), quale Responsabile Unico del Progetto (RUP), a norma dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023;
- i) di delegare la sig.ra Stefania Gallinelli ad operare sulla piattaforma U-BUY in qualità di "Punto Istruttore";
- j) di stabilire l'importo relativo agli incentivi alle funzioni tecniche, di cui all'art. 45 comma 3 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., sulla base della Disciplina per le funzioni tecniche, secondo quanto disposto dall'art. 45 co. 3 del D. Lgs. n. 36/2023;
- k) di delegare l'ing. Nicola Ranieri, Direttore ISER, ad operare sulla piattaforma U-BUY in qualità di "Punto Ordinante", ai fini dello svolgimento della procedura, fino alla proposta di

aggiudicazione previa verifica con FVOE della regolarità dell'operatore economico aggiudicatario;

- l) che ai sensi degli artt. 51 e 93 del D. Lgs. n. 36/2023, sarà nominata la Commissione per la valutazione tecnica ed economica delle offerte, successivamente alla data di scadenza per la presentazione delle offerte;
- m) di autorizzare il pagamento a favore dell'ANAC, ai sensi della delibera del 19 dicembre 2023, n. 610, l'importo del contributo dovuto all'Autorità Nazionale Anticorruzione in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge n. 266 del 23 dicembre 2023, dei seguenti contributi:
 - euro 660,00 per il Lotto 1
 - euro 410,00 per il Lotto 2
 - euro 250,00 per il Lotto 3
 - euro 250,00 per il Lotto 4
 - euro 250,00 per il Lotto 5
 - euro 35,00 per il Lotto 6

L'importo finale presunto di ciascun Lotto sarà definito in sede di aggiudicazione della procedura.

In fase di aggiudicazione verranno anche definiti gli importi degli incentivi per le funzioni tecniche e la loro copertura. La concessione non comporta altre spese a carico dell'ENEA.

Firmato digitalmente da: Giorgio Graditi
Organizzazione: ENEA/01320740580
Data: 22/07/2024 17:03:53