

Il Direttore Generale

Determinazione n. 315/2025/DIRGEN

Codice Atto: SA0AEO
CUP I Anno - I87G25000120001
CUI: S01320740580202400036

AUTORIZZAZIONE INDIZIONE DI UNA PROCEDURA NEGOZIATA, SENZA PUBBLICAZIONE DEL BANDO, AI SENSI DELL'ART. 76, COMMA 2, LETTERA b) PUNTO 2) DEL D. LGS N. 36/2023 E S.M.I. PER IL SERVIZIO DI VOLO IN AREA CONTINENTALE IN ANTARTIDE PER LE ESIGENZE DEL PROGRAMMA NAZIONALE DI RICERCHE IN ANTARTIDE (PNRA) PER IL TRIENNIO 2025-28

IL DIRETTORE GENERALE

- **Visto** l'art. 37 della legge 23 luglio 2009, n. 99, come novellato dalla legge 28 dicembre 2015, n. 221, che istituisce l'Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile (ENEA), nonché l'art. 2, comma 6, del D. L. 1° marzo 2021, n. 22, convertito, con modificazioni, in Legge 22 aprile 2021, n. 55, che pone l'ENEA sotto la vigilanza del Ministero della Transizione Ecologica oggi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica ai sensi dell'art. 4 del D. L. 11 novembre 2022, n. 173, convertito, con modificazioni, in Legge 16 dicembre 2022, n. 204;
- **Visto** il Decreto Legislativo 25 novembre 2016, n. 218 concernente la "Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124";
- **Visto** lo Statuto dell'ENEA, approvato con Delibera n. 5/2017/CA e successive modifiche intervenute con Delibera n. 30/2019/CA, con Delibera n. 60/2021/CA nonché, da ultimo, con Delibera n. 44/2022/CA, pubblicato sui siti istituzionali del Ministero della Transizione Ecologica e dell'ENEA;
- **Vista** la nomina del Direttore Generale da parte del Consiglio di amministrazione dell'ENEA avvenuta con Delibera n. 89/2022/CA del 29 novembre 2022, nonché la Delibera n. 7/2023/CA del 27 gennaio 2023 con riferimento alla durata dell'incarico;
- **Visto** il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze del 18 gennaio 2023, n. 20 con cui viene integrata la dotazione organica dell'ENEA con l'inserimento di una unità dirigenziale di livello generale;
- **Vista** la nota della Corte dei Conti con cui viene comunicato che il suindicato Decreto Interministeriale è stato ammesso alla registrazione il 13 febbraio 2023 n. 382;
- **Vista** la Disposizione n. 75/2023/PRES del 24 febbraio 2023 di attribuzione dell'incarico di Direttore Generale dell'ENEA all'ing. Giorgio Graditi a decorrere dal 1° marzo 2023;
- **Visto** il Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica n. 136 del 29 maggio 2025, registrato presso gli organi di controllo il 9 giugno 2025, con comunicazione inviata all'ENEA il 16 giugno 2025, con cui viene nominato il Consiglio di Amministrazione dell'ENEA, nelle persone della Presidente, avv. Francesca Mariotti, dell'ing. Michele Ennas, del dott. Massimo Iannetta e del dott. Gian Piero Joime, in qualità di componenti, e del dott. Claudio Pioli, in qualità di componente elettivo;
- **Premesso** che l'ENEA è un Ente di diritto pubblico finalizzato alla ricerca e all'innovazione tecnologica, nonché alla prestazione di servizi avanzati alle imprese, alla pubblica amministrazione e ai cittadini nei settori dell'energia, dell'ambiente e dello sviluppo economico sostenibile;
- **Vista** la Legge 10 giugno 1985, n. 284 che istituisce il Programma Nazionale di Ricerche in Antartide (PNRA);
- **Visto** il D.L. 30 settembre 1985, relativo alle "Modalità Operative per l'attuazione del PNRA di cui all'art. 6 della citata Legge n. 284/85";
- **Vista** la Legge 27 novembre 1991 n. 380;

- **Visto** il Decreto MUR n. 170 del 20 luglio 2022 di concerto con MAECI, MITE e MEF, registrato alla Corte dei Conti e pubblicato sulla GURI n. 261 dell'8 novembre 2022 che affida all'ENEA l'attuazione delle Spedizioni organizzate nell'ambito del PNRA, le azioni tecniche e logistiche e la responsabilità dell'organizzazione nelle zone operative;
- **Vista** la Determinazione n. 404/2023/DIRGEN del 6 dicembre 2023 con la quale è stato conferito alla dr.ssa Elena Campana, fino al 31 dicembre 2025, l'incarico di Responsabile dell'Unità Tecnica Antartide (UTA);
- **Vista** la Determinazione n. 91/2024/DIRGEN del 18 marzo 2024, con la quale è stata data avvio alla nuova struttura organizzativa UTA, con relativa nomina dei/delle Responsabili dei Servizi fino al 31 dicembre 2025 e assegnazione del personale in organico;
- **Vista** la Determinazione n. 267/2025/DIRGEN del 12 luglio 2025, con la quale è stata autorizzata l'avvio della XLI Spedizione italiana in Antartide, sulla base del documento AEA 2025, sottoposto per approvazione al MUR, per un importo di euro 15.495.813,00;
- **Visto** il Regolamento Amministrazione, Contabilità e Finanza dell'ENEA di cui alla Circolare 12/2024/ABF del 29 novembre 2024, approvato con Delibera n. 27/2024/CA del 30 maggio 2024 e successiva Delibera n. 44/2024/CA del 30 ottobre 2024 a seguito del recepimento delle indicazioni RGS MEF;
- **Visto** il vigente Disciplinaire per l'attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche e la Circolare esplicativa n. 7/2024/DIRGEN del 22 novembre 2024;
- **Visto** il vigente Sistema di deleghe di spesa di cui alla Circolare n° 17/2024/ABF del 23 dicembre 2024, approvato con Determinazione n. 511/2024/DIRGEN del 23 dicembre 2024;
- **Visto** il D. Lgs n. 36/2023 e s.m.i. (di seguito Codice) e in particolare l'art. 76 del Codice, che consente alle stazioni appaltanti di aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza bando laddove ricorrano determinati presupposti, quali, in particolare, le condizioni di cui al comma 2, lettera b), numero 2), in combinato disposto con il successivo comma 3 della medesima disposizione normativa, nonché l'art. 77 comma 1, in base al quale le stazioni appaltanti possono svolgere consultazioni di mercato per predisporre gli atti di gara, ivi compresa la scelta delle procedure di gara, e per informare gli Operatori Economici degli appalti dalle stesse programmati e dei relativi requisiti richiesti;
- **Premesso che:**
 - l'ENEA, in ottemperanza al citato Decreto Interministeriale del 20 luglio 2022 n. 170, quale soggetto attuatore, ha la responsabilità dell'organizzazione delle Spedizioni in Antartide e in tale ambito la gestione operativa della Base italo-francese Concordia, rientra tra i suoi compiti istituzionali;
 - per l'attuazione delle annuali Spedizioni antartiche del PNRA, e più specificamente per la gestione dei collegamenti continentali fra le Stazioni antartiche del PNRA e per gli spostamenti locali in zone remote, ENEA gestisce i servizi di volo attraverso compagnie commerciali che operano mezzi aerei;
 - con Determinazione n. 286/2024/DIRGEN del 18 luglio 2024, tra le altre cose, è stato nominato l'ing. Rocco Ascione (UTA-LOG), ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs n. 36/2023, quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) dei contratti in essere aventi per oggetto il noleggio di elicotteri e di un velivolo Basler BT-67 SA in sostituzione del dott. Gianluca Bianchi Fasani, nonché per l'individuazione delle procedure di affidamento idonee alla scelta degli Operatori Economici affidatari dei nuovi contratti di appalto relativi ai servizi di volo in area continentale;
 - con Determinazione n. A/1141/UTA/2024 del 1° ottobre 2024 è stata aggiudicata, ai sensi dell'art. 76 comma 2, lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023, la procedura negoziata UBUY G01908 per i servizi di volo continentale in Antartide con velivolo Basler BT-67 per le esigenze della XL Spedizione italiana in Antartide 2024/25 all'Operatore Economico KENN BOREK AIR Ltd - 808-55th Ave NE - Calgary, AB T2E 6Y4 Canada – Tax Code 102806627, che ha offerto un importo complessivo di US 2.055.420,00 e sottoscritto il relativo CHARTER CONTRACT con scadenza al 28 febbraio 2025;
- **Vista** la Relazione tecnico-economica predisposta dall'ing. Rocco Ascione, in qualità di RUP, controfirmata dalla dott.ssa Elena Campana in qualità di Responsabile dell'Unità Tecnica Antartide (UTA) nella quale viene proposta la nomina, ai fini dell'espletamento delle funzioni tecniche di cui Allegato I.10 al D. Lgs. n.

36/2023, dei seguenti soggetti: la sig.ra Gloria Smaia (UTA-AGE), in qualità di addetto alla predisposizione dei documenti di gara, la sig.ra Valentina Civica (UTA-AGE), in qualità di collaboratore del RUP nella fase di Affidamento, la dott.ssa Elena Campana (UTA) in qualità di DEC, e preso atto delle motivazioni in essa espresse (**Allegato 1**);

- **Tenuto conto** (cfr. Allegato 1):
 - della necessità di proseguire nella gestione dei servizi continentali attraverso uno specifico “charter contract” triennale, dotato della clausola di salvaguardia secondo la quale il proseguimento delle attività oltre il primo anno è subordinato al finanziamento ministeriale del PNRA per l’attuazione dell’annualità di competenza, pertanto, per ogni nuova Campagna antartica il servizio viene prima attivato da una dichiarazione di disponibilità dell’operatore, e infine confermato, entro il 31 luglio, da una “*integrative letter*” con la quale il RUP stabilisce l’inizio, la durata e il programma di massima del servizio;
 - che in base alle analisi condotte dal RUP, risulta che il velivolo Basler BT-67 è un mezzo ideale per operare nelle condizioni estreme, anche sul plateau antartico, inoltre, il Basler BT-67 rappresenta il più grande aereo reperibile sul mercato certificato per l’uso con sci, ed è quindi pressoché esclusivo il suo utilizzo in Antartide per i voli a medio raggio;
 - che il Basler BT-67 risulta essenziale, poiché consente il collegamento tra la Stazione MZS e la Stazione Concordia all’inizio di novembre, segnando la fine della Campagna invernale e l’inizio delle attività estive di Concordia, nonché permette l’ultimo collegamento stagionale agli inizi di febbraio, che viceversa segna la fine della Campagna estiva e l’inizio della nuova stagione invernale;
 - che i servizi di volo in area continentale, sono stati erogati nel corso della trascorsa spedizione antartica dalla società canadese Kenn Borek Air Ltd, la quale risulta, allo stato attuale, la sola società in grado di fornire il mezzo, la crew di volo con la necessaria esperienza specifica per questa tipologia di servizio, il servizio di manutenzione del mezzo e la ricambistica, e che quindi, ogni altro Operatore Economico noto al PNRA necessita di rivolgersi alla Kenn Borek Air Ltd per la crew e per la manutenzione del mezzo, pertanto, a valle dell’esperienza fatta durante la spedizione 2024-25 con Kenn Borek Air Ltd, è risultato evidente che queste caratteristiche sono indispensabili per l’ENEA sia ai fini della gestione del contratto che per i minori costi complessivi del servizio;
 - che in conformità ai principi di trasparenza, “*favor participationis*” e concorrenza, è stato effettuato un sondaggio di mercato mediante pubblicazione di un “Avviso di consultazione preliminare di mercato” ai sensi dell’art. 77 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. al fine di conoscere se, diversamente dalle informazioni già in possesso, vi fossero altri Operatori Economici in grado di espletare il servizio per una spesa annuale stimata in euro 2.300.000,00 (**Allegato 2**);
 - che l’Avviso n. A00182 è stato pubblicato in data 8 aprile 2025 sulla piattaforma telematica U-BUY di e-procurement utilizzata dall’ENEA (<https://enea.ubuy.cineca.it/PortaleAppalti/it/homepage.wp>) con scadenza di presentazione dell’istanza di partecipazione entro e non oltre le ore 12:00 del giorno 16 aprile 2025;
 - che entro i termini previsti soltanto l’Operatore Economico Kenn Borek Air Ltd ha inviato istanza di partecipazione confermandosi, pertanto, unico fornitore del servizio richiesto (**Allegato 3**);
- **Valutata** la sussistenza dei presupposti e delle condizioni normative, tecniche, economiche necessarie, ai sensi del cit. art. 76, comma 2, lettera b), punto 2) del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. in combinato disposto con il successivo comma 3 del medesimo Decreto, per l’avvio di una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l’appalto dei servizi di volo da espletare in continente antartico mediante Basler BT-67 per le esigenze del Programma Nazionale di Ricerche in Antartide (PNRA) nel triennio 2025-28 (cfr. Allegato 1);
- **Considerato** l’art. 60 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. che prevede la clausola di revisione dei prezzi nei contratti pluriennali, in coerenza con quanto previsto dall’art. 11, comma 4 dell’Allegato II.2bis al medesimo Decreto, la cpv più rappresentativa del servizio in oggetto risulta essere la 60440000-4 (servizi aerei e affini) con codice dei prezzi associato PPS numero indice 512 e tenuto conto che da un’analisi

dell'andamento storico dell'indice associato alla cpv indicata (PPS numero indice I 512), negli ultimi 5 anni, non risulta una variazione superiore al 5% tale da giustificare un accantonamento per la revisione dei prezzi nel corso del triennio 2025-2028 (cfr. Allegato 1);

- **Dato atto che** (cfr. Allegato 1):
 - l'appalto avrà una durata di 3 anni a partire dalla data del verbale di avvio delle attività per un valore totale stimato dal RUP nel triennio, di USD 6.978.100,50, pari a euro 6.978.100,50 usando il cambio prudenziale 1 USD = 1 EURO, calcolato sulla base di una ipotesi di utilizzo di n. 1 Basler BT-67 da metà ottobre a metà febbraio di ogni annualità;
 - l'incremento dell'importo annuale al secondo ed al terzo anno non è da imputare ad una revisione dei prezzi (art. art.60 del D. Lgs n. 36/2023 e s.m.i) ma è riferito ad un aumento dei costi fissi che l'Operatore Economico deve sostenere e di cui sono già contrattualizzati gli incrementi annui, quali ad esempio il costo dell'equipaggio di volo, dell'assicurazione, della ricambistica e della manutenzione avionica;
 - il valore globale stimato dell'appalto è pari ad USD 6.978.100,50 (tasse escluse) come di seguito dettagliato e che la procedura di cui si propone l'indizione è prevista nel Piano triennale degli acquisti di beni e servizi 2025-2027 dell'ENEA, approvato con Determinazione n. 217/2025/DIRGEN del 6 giugno 2025, con il numero CUI: S01320740580202400036;
 - è necessaria la nomina di un Direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) diverso dal RUP, in considerazione dell'importo del servizio, superiore a euro 500.000,00, come previsto dall'art. 32 comma 2 dell'allegato II.14 del Codice; a tal fine, il RUP propone la nomina in qualità di DEC della dott.ssa Elena Campana (UTA), in possesso dei titoli e delle esperienze richieste;
- **Considerato** che la procedura sarà aggiudicata con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 108 comma 3) del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- **Visti:**
 - la lettera di invito e relativi allegati (**Allegato 4**);
 - lo schema di "Charter Contract" e il "Technical Annex" (**Allegato 5**);
 - lo schema di offerta (**Allegato 6**);
- **Considerato** che le figure proposte dal RUP da adibire alle funzioni tecniche, nonché quelle che hanno già espletato dette funzioni nella precedente sottofase di Progettazione (**Allegato 7**), rientrano tra quelle previste per l'assegnazione e la ripartizione degli incentivi dall'allegato I.10 del Codice;
- **Viste** le dichiarazioni di assenza di situazioni di conflitto di interessi anche potenziale, del personale di cui si propone la nomina (**Allegato 8**) e dell'applicazione della misura della rotazione per i medesimi soggetti, ai sensi dell'art. 45, comma 3 ed in applicazione del Disciplinare per l'attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche" e la Circolare esplicativa n. 7/2024/DIRGEN del 22 novembre 2024, l'importo da accantonare per le suddette funzioni risulta pari a euro 31.204,35 (cfr. Allegato 1);
- **Considerato** che l'Operatore Economico dovrà dimostrare di essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di ordine speciale di cui all'art. 100 del D. Lgs n. 36/2023 e s.m.i.:
 - requisiti di idoneità professionale: iscrizione nel Registro delle Imprese per attività coerenti con quelle oggetto dell'appalto;
 - requisiti di capacità economico-finanziaria: fatturato globale conseguito nei migliori tre anni degli ultimi cinque anni precedenti a quello di indizione almeno pari a USD 6.978.100,50 (IVA esclusa);
 - requisiti di capacità tecnico-professionale: esecuzione negli ultimi dieci anni dalla data di indizione della procedura di servizi analoghi a favore di soggetti pubblici o privati;
- **Considerato** che il quadro finanziario globale dell'appalto è così composto (cfr. Allegato 1):

A) Importo annuo previsto per il servizio di noleggio Basler	USD	EURO
1. I anno	2.257.458,00	2.257.458,00
2. II anno	2.325.263,85	2.325.263,85
3. III anno	2.395.378,65	2.395.378,65
Importo complessivo a base d'asta IVA esclusa	6.978.100,50	6.978.100,50
Valore globale stimato	6.978.100,50	6.978.100,50
Contributo Anac Stazione Appaltante – Delibera n. 598 del 30 dicembre 2024, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025		880,00
Incentivi funzioni tecniche		31.204,35
Quadro finanziario globale dell'appalto		7.010.184,85

- **Considerato** che l'appalto triennale troverà copertura sulle risorse finanziarie di cui al contributo ministeriale assegnato all'ENEA dalle Azioni Esecutive Annuali 2025, 2026 e 2027 del PNRA, e sarà pertanto assoggettata ad apposita clausola cautelativa che subordini ciascuna annualità contrattuale all'attuazione della rispettiva Azione Esecutiva Annuale;
- **Vista** la Delibera n. 598 del 30 dicembre 2024, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025;
- **Considerato** che le attività oggetto della presente Determinazione rientrano nei fini istituzionali dell'ENEA in quanto connesse con l'obiettivo di assicurare lo svolgimento del progetto di attuazione delle campagne Antartiche di competenza UTA e, pertanto, integrano l'interesse pubblico alla relativa azione;
- **Visti** tutti gli Atti sopra citati;
- **Considerato** altresì che gli Allegati costituiscono parte integrante e sostanziale della presente Determinazione;

D E T E R M I N A

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera b), punto 2, e comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., una procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, per l'appalto dei servizi di volo da espletare in continente antartico mediante Basler BT-67 per le esigenze del Programma Nazionale di Ricerche in Antartide (PNRA) nel triennio 2025-28, per un importo a base di gara pari a USD 6.978.100,50, IVA esclusa, pari a euro 6.978.100,50 usando il cambio prudenziale 1 USD=1 EURO, che sarà svolta sulla piattaforma telematica U-BUY;
- di aggiudicare la procedura secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice, espresso come il prezzo risultante dalla compilazione dello "Schema di Offerta" (cfr. Allegato 6);
- di stabilire la durata del contratto in 36 mesi a decorrere dalla data del Verbale di avvio delle attività, con facoltà di recesso unilaterale da parte dell'ENEA, senza oneri per l'ENEA, con un preavviso di almeno 3 mesi;
- di approvare lo schema di contratto (cfr. Allegato 5), che avrà una durata di 36 mesi con decorrenza dalla sottoscrizione; nell'ambito del quale è inserita apposita clausola, non onerosa per l'ENEA, che subordina la prosecuzione delle attività per gli anni successivi al primo all'assegnazione all'ENEA dei fondi previsti dai documenti Azioni Esecutive Annuali (AEA) del Ministero dell'Università e della Ricerca, per gli esercizi 2025-2028;

- e) di nominare, in qualità di Direttore dell'esecuzione del contratto, la dott.ssa Elena Campana, ai sensi dell'art. 114, comma 8, e dell'art. 32 dell'Allegato II.14 al Codice, la sig.ra Gloria Smaia (UTA-AGE), in qualità di addetto alla predisposizione dei documenti di gara, la sig.ra Valentina Civica (UTA-AGE), in qualità di collaboratore del RUP nella fase di Affidamento;
- f) di delegare alla dott.ssa Elena Campana, Responsabile Unità Tecnica Antartide (UTA) all'approvazione del quadro di ripartizione degli incentivi alle funzioni tecniche, (cfr. Allegato 7), avendo verificato l'assenza di situazioni di conflitto di interessi in capo ai soggetti incaricati delle medesime (cfr. Allegato 8);
- g) di autorizzare l'accantonamento dell'importo di euro 31.204,35, relativo agli incentivi alle funzioni tecniche, ai sensi dell'articolo 45, comma 3, del D. Lgs. n. 36/2023, da ripartire tra i soggetti citati (cfr. Allegato 7) secondo le classi di importo di cui al vigente Disciplinare per l'attribuzione degli incentivi alle funzioni tecniche e nel rispetto di quanto previsto nella Circolare n. 7/2024/DIRGEN del 22 novembre 2024;
- h) di autorizzare il pagamento del contributo di euro 880,00, non soggetto ad IVA, a favore dell'ANAC ai sensi della Delibera n. 598 del 30 dicembre 2024, in attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025;

L'ammontare massimo presunto dell'appalto relativo alla procedura sarà determinato all'atto dell'aggiudicazione definitiva e troverà copertura nell'ambito degli stanziamenti previsti dai competenti Bilanci di Previsione dell'ENEA 2025-2028, voce finanziaria U103020700203 (ex 179- Noleggio di mezzi di trasporto per uso speciale (laboratori mobili, mezzi di soccorso, ecc.) a valere sui finanziamenti ministeriali assegnati all'ENEA per ciascun esercizio di competenza, sulle commesse e CUP di volta in volta identificati per ciascuna annualità.

L'ammontare della spesa complessiva relativa agli incentivi per funzioni tecniche, ex art. 45 del D. Lgs n. 36/2023 e s.m.i., pari a euro 31.204,35, verrà imputata sulla voce contabile U202019999903 - Spese per affidamento lavori, servizi e forniture per opere (incentivi tecnici), e troverà copertura sui finanziamenti ministeriali assegnati all'ENEA per ciascun esercizio di competenza, sulle commesse e CUP di volta in volta identificati per ciascuna annualità.

La spesa di euro 880,00 per il contributo ANAC, non soggetta ad IVA, troverà copertura nel Bilancio di Previsione ENEA 2025 nell'ambito degli stanziamenti della commessa M0TB sulla voce finanziaria U102019999901 "159/260 Imposte, tasse e proventi assimilati a carico dell'ente n.a.c.".

Firmato digitalmente da: Giorgio Graditi
Organizzazione: ENEA/01320740580
Data: 26/08/2025 18:50:38